



Kementerian Kesihatan
Malaysia

POLISI
ANTIRASUAH
KEMENTERIAN KESIHATAN MALAYSIA



MS ISO 37001: 2016
Anti-Bribery Management System

Tahun 2019

Unit Integriti Kementerian Kesihatan Malaysia

Perutusan

Ketua Setiausaha Kementerian Kesihatan Malaysia

Salam Sejahtera,

Kementerian Kesihatan Malaysia (KKM) komited untuk memastikan penerapan standard etika, integriti dan akauntabiliti pada tahap tinggi dalam semua penyampaian perkhidmatan KKM.

KKM tidak akan bertoleransi terhadap apa-apa bentuk perlakuan rasuah, penyalahgunaan kuasa atau penyelewengan. Ini adalah selaras dengan aspirasi nasional "Malaysia dikenali kerana integriti dan bukannya kerana rasuah".

Oleh yang demikian, **Polisi Antirasuah** ini dibangunkan sebagai panduan bagi warga KKM untuk menangani isu berkaitan perlakuan rasuah, penyalahgunaan kuasa atau penyelewengan di samping menerangkan secara terperinci kesalahan rasuah serta mekanisme pelaporan rasuah.

Harapan saya agar KKM dapat mencapai "**Zero Tolerance Towards Corruption**" di dalam menyediakan perkhidmatan kesihatan di Malaysia di samping menjadi "*role model*" dalam memerangi jenayah perlakuan rasuah.

Sekian, terima kasih.

DATO' SERI DR. CHEN CHAW MIN

17 April 2019



KANDUNGAN

1.	Pendahuluan	1
2.	Pemakaian	1
3.	Tujuan	1
4.	Takrifan	2
5.	Pernyataan Polisi Antirasuah	2
6.	Perlakuan Berunsur dan Berpotensi Rasuah	4
7.	Kesalahan-kesalahan Rasuah	5
8.	Undang-undang dan Peraturan Lain yang Berkuatkuasa	9
9.	Peranan dan Tindakan Warga KKM	10
10.	Perlindungan Maklumat dan Pemberi Maklumat	10
11.	Pengiktirafan kepada Penjawat Awam	10
12.	Pertanyaan dan Laporan	11
13.	Penutup	11
14.	Rujukan	12
15.	Penghargaan	13

1. PENDAHULUAN

- 1.1 Kajian *Malaysia Integrity Assessment* (MyIA) pada tahun 2014 mendapati tahap penilaian integriti bagi Kementerian Kesihatan Malaysia (KKM) adalah dalam kategori “Baik” dengan skor keseluruhan sebanyak 70.09% berdasarkan penilaian terhadap Indeks Integriti Luaran, Indeks Integriti Dalaman dan Indeks Integriti Staf.
- 1.2 *Public Service Corruption Ranking* (PSCR) pada tahun 2017 menarafkan KKM sebagai Kementerian berisiko tinggi dengan kedudukan ketiga daripada 25 Kementerian. Manakala bagi tahun 2018, KKM masih kekal sebagai Kementerian berisiko tinggi dengan penurunan yang positif di kedudukan kelima daripada 25 Kementerian.
- 1.3 Justeru, Polisi Antirasuah dibangunkan sebagai satu usaha dalam memerangi perlakuan rasuah, penyalahgunaan kuasa atau penyelewengan. Polisi ini juga merupakan penambahbaikan kepada usaha-usaha sedia ada KKM dalam mengatasi kelemahan governans dan pelanggaran integriti.

2. PEMAKAIAN

Polisi ini terpakai kepada semua warga KKM. Polisi ini juga hendaklah dijadikan panduan oleh pemegang taruh, rakan niaga atau mana-mana individu / organisasi yang berurusan dengan warga / fasiliti KKM.

3. TUJUAN

Polisi ini diwujudkan bertujuan untuk menjadi sumber rujukan mengenai perlakuan rasuah, mekanisme pelaporan dan pencegahan rasuah.

4. TAKRIFAN

Rasuah

Rasuah dalam konteks Akta Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia 2009 (Akta 694) membawa maksud memberi atau menawarkan, menerima atau meminta atau setuju untuk menerima atau meminta suapan secara langsung atau tidak langsung sebagai dorongan atau upah untuk melakukan atau tidak melakukan perbuatan yang berkaitan dengan tugas rasmi.

Suapan

Suapan merujuk kepada tafsiran 'suapan' di bawah Seksyen 3, Akta 694.

Warga KKM

Pegawai dan kakitangan yang berkhidmat di KKM sama ada melalui lantikan tetap, sementara, sangkut, pinjaman, kontrak atau sambilan termasuk lantikan politik.

Warga KKM juga termasuk Menteri, Timbalan Menteri dan ahli lembaga pengarah badan berkanun atau syarikat di bawah KKM.

5. PERNYATAAN POLISI ANTIRASUAH

KKM mensasarkan “*zero tolerance towards corruption*” di dalam menyediakan perkhidmatan kesihatan di Malaysia. Bagi merealisasikan sasaran tersebut, KKM memberikan penekanan kepada empat (4) terma rujukan berikut:

Dasar, Perundangan dan Peraturan

- i. Memahami dan mematuhi undang-undang, peraturan dan lain-lain arahan berkaitan antirasuah yang berkuatkuasa.
- ii. Menerapkan elemen antirasuah dalam penggubalan dasar bagi meningkatkan kawalan dalaman terhadap kelemahan governans dan pelanggaran integriti.

Sistem dan Prosedur Kerja

Mengenal pasti, mengkaji kelemahan dan menambahbaik sistem dan prosedur kerja yang boleh membuka ruang dan peluang kepada perlakuan rasuah, penyalahgunaan kuasa dan penyelewengan.

Pengukuhan Governans dan Integriti

Menyemai, mendidik dan membudayakan integriti serta memperkukuhkan governans dalam penyampaian perkhidmatan.

Pengesanan, Pematuhan, Punitif dan Pemulihan

- i. Memperkasa dan menyebarkan mekanisme pelaporan perlakuan rasuah, penyalahgunaan kuasa dan penyelewengan.
- ii. Memastikan pematuhan kepada peraturan, mengambil tindakan punitif terhadap pelanggaran tatakelakuan dan melaksanakan usaha pemulihan.

6. PERLAKUAN BERUNSUR DAN BERPOTENSI RASUAH

Perlakuan-perlakuan berunsur dan berpotensi rasuah adalah seperti berikut:

<i>Transactive</i>	Persetujuan untuk memberi dan menerima suapan (<i>win-win situation</i>)
<i>Extortive</i>	Ugutan dengan tujuan untuk tidak mengambil tindakan
<i>Defensive</i>	Bayaran dengan tujuan mendapatkan perlindungan
<i>Investive</i>	Bayaran untuk menjamin balasan / habuan pada masa hadapan
<i>Nepotisme</i>	Penyalahgunaan kuasa dan kedudukan untuk kepentingan peribadi / saudara (keluarga) / sekutu
<i>Autogenic</i>	Perlakuan rasuah yang telah menjadi amalan dan budaya dalam organisasi
<i>Supportive</i>	Penempatan proksi / kroni di tempat strategik (<i>hotspot</i>) dalam organisasi

7. KESALAHAN-KESALAHAN RASUAH

Kesalahan-kesalahan rasuah di bawah Akta 694 adalah seperti berikut:

7.1 Kesalahan menerima suapan di bawah Seksyen 16, Akta 694

7.1.1 Mana-mana orang secara rasuah **meminta** atau **menerima** atau **bersetuju untuk menerima** bagi dirinya atau orang lain apa-apa suapan sebagai dorongan untuk atau upah bagi melakukan atau tidak melakukan apa-apa perkara atau transaksi; atau

7.1.2 Mana-mana orang secara rasuah **memberikan, menjanjikan** atau **menawarkan** kepada mana-mana orang sama ada bagi faedah dirinya atau orang lain apa-apa suapan sebagai dorongan untuk atau upah bagi melakukan atau tidak melakukan apa-apa perkara atau transaksi.

7.2 Kesalahan memberi atau menerima suapan oleh ejen di bawah Seksyen 17, Akta 694

7.2.1 Mana-mana orang sebagai seorang ejen secara rasuah **menyetuju terima** atau **memperoleh** daripada mana-mana orang untuk dirinya atau orang lain, apa-apa suapan sebagai dorongan atau upah bagi melakukan atau tidak melakukan apa-apa perbuatan, berhubungan dengan hal ehwal prinsipalnya; atau

7.2.2 Mana-mana orang sebagai seorang ejen **memberikan** atau **bersetuju untuk memberikan** atau **menawarkan** apa-apa suapan kepada mana-mana ejen sebagai dorongan atau upah bagi melakukan atau tidak melakukan apa-apa perbuatan, berhubungan dengan hal ehwal prinsipalnya.

7.3 Kesalahan membuat tuntutan palsu di bawah Seksyen 18, Akta 694

Mana-mana orang yang **memberi** seseorang ejen, atau sebagai seorang ejen **menggunakan**, dengan niat hendak memperdayakan prinsipalnya, **apa-apa resit, akaun atau dokumen lain** yang prinsipalnya mempunyai kepentingan, dan dia mempunyai sebab untuk mempercayai mengandungi **apa-apa pernyataan yang palsu atau silap tentang apa-apa butir matan**, dan yang dimaksudkan untuk mengelirukan prinsipalnya.

7.4 Kesalahan menyogok pegawai badan awam di bawah Seksyen 21, Akta 694

Mana-mana orang yang **menawarkan** kepada seseorang pegawai mana-mana badan awam, atau sebagai seorang pegawai mana-mana badan awam, **meminta** atau **menerima**, apa-apa suapan sebagai suatu dorongan atau upah walaupun pegawai itu tidak mempunyai kuasa, hak atau peluang untuk berbuat demikian, atau menerima suapan itu tanpa niat untuk berbuat demikian, atau walaupun dorongan atau upah itu tidak ada hubungan hal ehwal badan awam itu.

7.5 Kesalahan menggunakan jawatan atau kedudukan untuk suapan di bawah Seksyen 23, Akta 694

Mana-mana pegawai badan awam yang **menggunakan jawatan atau kedudukannya** untuk apa-apa suapan, sama ada bagi dirinya sendiri, saudaranya atau sekutunya.

7.6 Hukuman di bawah Seksyen 24, Akta 694

7.6.1 Mana-mana orang yang melakukan kesalahan di bawah Seksyen 16, 17, 21 dan 23 Akta 694, apabila disabitkan boleh:

- i. **dipenjara** selama tempoh **tidak melebihi dua puluh tahun; dan**
- ii. **didenda tidak kurang lima kali ganda** jumlah atau nilai **suapan** yang menjadi hal perkara kesalahan itu, **atau**

sepuluh ribu ringgit, mengikut mana-mana yang lebih tinggi.

7.6.2 Mana-mana orang yang melakukan kesalahan di bawah Seksyen 18, Akta 694, apabila disabitkan boleh:

- i. **dipenjara** selama tempoh **tidak melebihi dua puluh tahun; dan**
- ii. **didenda tidak kurang lima kali ganda** jumlah atau nilai butir matan yang palsu, atau silap itu, **atau sepuluh ribu ringgit, mengikut mana-mana yang lebih tinggi.**

7.7 Kewajipan melaporkan transaksi penyogokan di bawah Seksyen 25, Akta 694

7.7.1 Mana-mana orang yang **diberi, dijanjikan,** atau **ditawarkan** suapan hendaklah **melaporkan** pemberian, janji atau tawaran itu, berserta dengan nama, jika diketahui, orang yang memberi, menjanjikan atau menawarkan suapan itu kepadanya kepada pegawai SPRM.

7.7.2 Mana-mana orang yang tidak mematuhi subseksyen tersebut apabila disabitkan boleh:

- i. **didenda tidak melebihi satu ratus ribu ringgit; atau**
- ii. **dipenjara** selama tempoh **tidak melebihi sepuluh tahun atau kedua-duanya.**

7.7.3 Mana-mana orang yang daripadanya suapan telah **diminta** atau **diperoleh** atau **suatu cubaan dibuat** untuk memperoleh suapan itu, hendaklah **melaporkan** permintaan atau perolehan, atau cubaan untuk memperoleh suapan itu berserta dengan perihalan yang lengkap dan benar dan, jika diketahui, nama orang yang meminta, atau memperoleh, atau cuba memperoleh, suapan daripadanya kepada pegawai SPRM.

7.7.4 Mana-mana orang yang tidak mematuhi subseksyen tersebut apabila disabitkan boleh:

- i. **didenda tidak melebihi sepuluh ribu ringgit; atau**
- ii. **dipenjara selama tempoh tidak melebihi dua tahun atau kedua-duanya.**

7.8 Kesalahan menerima barangan berharga dengan tiada balasan di bawah Seksyen 165, Kanun Keseksaan (Akta 574)

Mana-mana pegawai awam yang **menerima** atau **memperoleh**, atau **setuju untuk menerima** atau **cuba untuk memperoleh** untuk dirinya atau untuk mana-mana orang lain apa-apa barangan berharga dengan tiada balasan atau dengan balasan yang pegawai mengetahui tidak mencukupi daripada mana-mana orang yang pegawai mengetahui telah; atau sedang; atau mungkin berkaitan dengan apa-apa urusan rasmi yang telah dijalankan; atau yang akan dijalankan oleh pegawai itu; atau berkaitan dengan tugas rasmi pegawai atau dengan tugas rasmi mana-mana pegawai di bawah seliaan pegawai itu hendaklah dihukum dengan hukuman **penjara** selama tempoh **tidak melebihi dua tahun** atau **denda** atau **kedua-duanya sekali**.

7.9 Kesalahan memalsukan dokumen di bawah Seksyen 465, Kanun Keseksaan (Akta 574)

Mana-mana orang yang **melakukan pemalsuan** hendaklah dihukum dengan hukuman **penjara** selama tempoh **tidak melebihi dua tahun** atau **denda** atau **kedua-duanya sekali**.

8. UNDANG-UNDANG DAN PERATURAN LAIN YANG BERKUATKUASA

8.1 Undang-undang dan peraturan lain berkaitan perlakuan rasuah adalah seperti berikut:

i. Seksyen 3, Akta 694:

- a. mana-mana kesalahan di bawah Akta 574 yang dinyatakan dalam Jadual – Perenggan 3 (a), tafsiran “kesalahan ditetapkan” di bawah Akta 694;
- b. kesalahan yang boleh dihukum di bawah Seksyen 137 Akta Kastam 1967 (Akta 235);
- c. kesalahan di bawah Bahagian III Akta Kesalahan Pilihan Raya 1954 (Akta 5);
- d. sesuatu percubaan untuk melakukan mana-mana kesalahan yang disebut dalam perenggan (a) hingga (c); atau
- e. sesuatu persubahatan atau komplot jenayah untuk melakukan (sebagaimana istilah yang ditakrifkan dalam Kanun Keseksaan) mana-mana kesalahan yang disebut dalam perenggan (a) hingga (c), sama ada atau tidak kesalahan itu dilakukan berbangkit daripadanya.

ii. Seksyen 17A, Akta 694.

8.2 Akta Badan-Badan Berkanun (Tatatertib Dan Surcaj) 2000 (Akta 605).

8.3 Peraturan-Peraturan Pegawai Awam (Tatakelakuan Dan Tatatertib) 1993.

8.4 Surat Pekeliling Perkhidmatan Bilangan 5 Tahun 1997 - Garis Panduan Mengenai Cara Menguruskan Kes-kes Tatatertib Yang Dirujuk Oleh Badan Pencegah Rasuah (kini dikenali sebagai Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia).

9. PERANAN DAN TINDAKAN WARGA KKM

9.1 Dalam usaha menutup ruang dan peluang rasuah, warga KKM hendaklah mengambil tindakan seperti berikut:

JANGAN MINTA

Warga KKM **dilarang meminta atau menerima** apa-apa bentuk suapan.

TOLAK

Warga KKM hendaklah **menolak** apa-apa tawaran atau pemberian rasuah.

LAPOR

Warga KKM hendaklah dengan **segera melaporkan** apa-apa perlakuan rasuah kepada Ketua Jabatan; atau Unit Integriti KKM atau SPRM.

9.2 Warga KKM boleh melaporkan apa-apa perlakuan rasuah dengan mengemukakan sekurang-kurangnya maklumat asas (5W+1H) seperti berikut:

- i. Siapakah (*who*) yang terlibat?
- ii. Bilakah (*when*) kejadian berlaku?
- iii. Dimanakah (*where*) kejadian berlaku?
- iv. Apakah (*what*) kesalahan yang berlaku?
- v. Kenapakah (*why*) kesalahan berlaku?
- vi. Bagaimanakah (*how*) kesalahan berlaku?
- vii. Saksi atau dokumen berkaitan (sekiranya ada)

10. PERLINDUNGAN PEMBERI MAKLUMAT DAN MAKLUMAT

Apa-apa aduan yang dibuat berbangkit daripada maklumat yang diterima oleh seseorang pegawai SPRM, **maklumat** dalam aduan itu dan **identiti pemberi maklumat** hendaklah menjadi **rahsia** antara pegawai SPRM dengan pemberi

maklumat, dan **tidak boleh didedahkan** atau diperintahkan, atau dikehendaki supaya didedahkan dalam mana-mana prosiding sivil, jenayah atau yang lain dalam mana-mana mahkamah, tribunal atau pihak berkuasa lain di bawah Seksyen 65, Akta 694.

11. PENGIKTIRAFAN KEPADA PENJAWAT AWAM

Pengiktirafan dalam bentuk **sijil penghargaan, pencalonan anugerah pingat** di peringkat Persekutuan atau Negeri, atau **ganjaran** boleh diberikan kepada mana-mana penjawat awam yang melaporkan pemberian dan penerimaan rasuah berdasarkan Surat Edaran Ketua Setiausaha Negara bertarikh 11 Mei 2011.

12. PERTANYAAN DAN PELAPORAN

Sebarang pertanyaan atau pelaporan pelanggaran terhadap Polisi ini boleh dikemukakan melalui saluran berikut:

**Ketua Setiausaha
Kementerian Kesihatan Malaysia
Aras 5, Blok E3, Kompleks E
Pusat Pentadbiran Kerajaan Persekutuan
62590 Putrajaya
(u.p: Ketua Unit Integriti)**

Emel: integriti@moh.gov.my

13. PENUTUP

Pematuhan terhadap Polisi Antirasuah ini dapat mencapai sasaran “*zero tolerance towards corruption*” seterusnya menjadi pemangkin kepada kecekapan dan ketelusan pengurusan berteraskan prinsip governans, integriti dan antirasuah. Secara tidak langsung, pematuhan kepada Polisi ini akan menjadikan KKM antara agensi peneraju perkhidmatan awam dalam pelaksanaan inisiatif antirasuah.

RUJUKAN

1. Akta Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia 2009 (Akta 694)
2. Kanun Keseksaan (Akta 574)
3. Akta Badan-Badan Berkanun (Tatatertib Dan Surcaj) 2000 (Akta 605)
4. Peraturan-Peraturan Penjawat Awam (Kelakuan Dan Tatatertib) 1993
5. Arahan YAB Perdana Menteri No.1 Tahun 2018 mengenai Pemantapan Governans, Integriti dan Anti-Rasuah dalam Pengurusan Pentadbiran Kerajaan
6. Pelan Anti-Rasuah Nasional (NACP) 2019 - 2023
7. Surat Pekeliling Perkhidmatan Bilangan 5 Tahun 1997 - Garis Panduan Mengenai Cara Menguruskan Kes-kes Tatatertib Yang Dirujuk Oleh Badan Pencegah Rasuah (kini dikenali Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia)
8. Surat Edaran Ketua Setiausaha Negara – Pengiktirafan Kepada Penjawat Awam Yang Melaporkan Pemberian Atau Penerimaan Rasuah rujukan SPRM/BKP: 20/22/1.9 bertarikh 11 Mei 2011
9. *Public Service Corruption Ranking (PSCR) 2018*
10. *Public Service Corruption Ranking (PSCR) 2017*
11. *Corruption Risk Management (CRM) 2017*
12. *Kajian Malaysia Integrity Assessment (MyIA), Tahun 2014*

PENGHARGAAN

Sekalung ucapan terima kasih dan tahniah dirakamkan kepada **Jawatankuasa Pembangunan Polisi Antirasuah Kementerian Kesihatan Malaysia** atas sumbangan idea dan cetusan minda seperti berikut:

1. Encik Nazli Rasyid bin Hj. Sulong
Ketua Penolong Kanan Pesuruhjaya
2. Encik Muniswaran a/l Gunasegaran
Ketua Penolong Setiausaha Kanan
3. Puan Nur Aiena binti Othman
Ketua Penolong Setiausaha
4. Dr. Yusaini bin Yusoff
Ketua Penolong Setiausaha
5. Puan Aida Rahila binti Rusmahini
Ketua Penolong Setiausaha
6. Encik Mohammad Zawawi bin Hussin
Penolong Pesuruhjaya
7. Encik Shahfizal bin Sharif
Penolong Setiausaha Kanan
8. Puan Siti Hamira binti Mohd Noh
Penolong Setiausaha Kanan
9. Puan Asmida binti Md Saad
Penolong Setiausaha Kanan
10. Encik Abdullah bin Othman
Penguasa Kanan
11. Puan Nurulain binti Mohd Taib
Penolong Setiausaha

Penghargaan juga dirakamkan kepada warga Unit Integriti yang terlibat secara langsung atau tidak langsung dalam membangunkan Polisi ini.

*Pohon Keladi Pohon Selasih,
Merimbun Tumbuhnya Di Tepi Laman,
Kalungan Budi Junjungan Kasih,
Jadi Kenangan Sepanjang Zaman.*

Unit Integriti
Kementerian Kesihatan Malaysia
Aras 5, Blok E3, Kompleks E
Pusat Pentadbiran Kerajaan Persekutuan
62590 W.P PUTRAJAYA

 : integriti@moh.gov.my

 : **Unit Integriti KKM**

